

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ

Της 11^{ης} Συνεδρίασης της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ του Πανεπιστημίου Αθηνών της 17/07/2019

Γενικά Θέματα - Ενημέρωση

Θέμα : Ενημέρωση της ολομέλειας της Επιτροπής Ερευνών σχετικά με τις νέες διαδικασίες όπως διαμορφώθηκαν σύμφωνα με τις νέες νομοθετικές ρυθμίσεις του άρθρου 72 του Ν. 4610/2019

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών και διαχείρισης του ΕΛΚΕ, ενημερώνει το σώμα, σχετικά με τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ τ. 70 Α΄/2019). Με τη νομοθετική αυτή ρύθμιση τροποποιήθηκε σημαντικά το ισχύον θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των ΕΛΚΕ, ιδίως ως προς την οικονομική διαχείριση των ερευνητικών έργων/προγραμμάτων. Οι αλλαγές αυτές επιτεύχθηκαν μετά από επίμονες και συνεχείς προσπάθειες του ΕΚΠΑ σε συνεργασία με τα άλλα Α.Ε.Ι. της χώρας, εξασφαλίζοντας ένα πιο ευέλικτο πλαίσιο διαχείρισης ερευνητικών έργων/προγραμμάτων.

Οι αλλαγές που θεσπίστηκαν είναι συνοπτικά οι εξής:

Ι. Απλοποίηση της διαδικασίας έκδοσης ανάληψης υποχρέωσης

Με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 72 του Ν. 4610/2019 θεσπίστηκε ειδική διαδικασία έκδοσης απόφασης ανάληψης υποχρέωσης για τους Ειδικούς Λογαριασμούς Κονδυλίων Έρευνας των Α.Ε.Ι., η οποία διαφοροποιείται σημαντικά από τους γενικά ισχύοντες κανόνες περί δημοσίου λογιστικού και μειώνει δραστικά τη γραφειοκρατία του προϊσχύοντος θεσμικού πλαισίου. Αξίζει να σημειωθεί ότι κατά το έτος 2018 ο ΕΛΚΕ εξέδωσε πλέον των 10.000 αποφάσεων ανάληψης υποχρέωσης για έργα και προγράμματα που διαχειρίζεται, καθώς για κάθε δαπάνη απαιτούνταν τόσο η υποβολή αιτήματος του Επιστημονικού Υπευθύνου, όσο και η έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης ανά δαπάνη.

Μετά τις ρυθμίσεις του ως άνω νόμου, ο Επιστημονικός Υπεύθυνος ενός έργου/προγράμματος δεν θα κάνει καμία απολύτως ενέργεια για την έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης.

Αναλυτικότερα, ο Επιστημονικός Υπεύθυνος θα καταθέτει τον προϋπολογισμό ενός έργου/προγράμματός του προς έγκριση στο Ειδικό Επταμελές Όργανο της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ και μετά τον έλεγχο και έγκριση αυτού, ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ θα προβαίνει απευθείας στην έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης για το τρέχον οικονομικό έτος. Η εν λόγω απόφαση θα βεβαιώνει την ύπαρξη των πιστώσεων στον προϋπολογισμό αυτού για το τρέχον οικονομικό έτος και θα δεσμεύει το σύνολο των πιστώσεων με αναλυτική κατανομή τους ανά κατηγορία δαπάνης του εγκεκριμένου προϋπολογισμού. Η απόφαση θα λαμβάνει έναν μοναδικό αύξοντα αριθμό (α/α), θα καταχωρίζεται στο Μητρώο Δεσμεύσεων της Υπηρεσίας και θα αναρτάται στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ. Ο μοναδικός αυτός αριθμός (α/α της ΑΑΥ) θα συμπληρώνεται σε οποιοδήποτε τυχόν έντυπο της Υπηρεσίας ζητείται.

Με την ανάρτηση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ θα αποστέλλεται στον Επιστημονικό Υπεύθυνο ή άλλο νομίμως εξουσιοδοτημένο συνεργάτη, ενημερωτικό e-mail, στο οποίο θα αναφέρεται ο ΑΔΑ της Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης. Μετά την ανάρτηση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης, ο Επιστημονικός Υπεύθυνος μπορεί να υποβάλλει αιτήματα για την έγκριση οιασδήποτε δαπάνης εις βάρος του εγκεκριμένου προϋπολογισμού (π.χ. αίτημα απευθείας ανάθεσης, αίτημα διενέργειας διαγωνισμού, αίτημα απασχόλησης προσωπικού).

Σημειώνεται ότι η ως άνω διαδικασία θα ακολουθείται και μετά την υποβολή αιτήματος τροποποίησης του προϋπολογισμού ενός έργου/προγράμματος από μέρος του Επιστημονικού Υπευθύνου, δηλαδή ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ θα προβαίνει αυτεπαγγέλτως στην τροποποίηση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και την ανάρτηση αυτής

στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ. Η απόφαση τροποποίησης της ανάληψης υποχρέωσης επίσης θα καταχωρίζεται στο Μητρώο Δεσμεύσεων και θα λαμβάνει νέο μοναδικό αύξοντα αριθμό (α/α της ΑΑΥ).

II. Δυνατότητα έκδοσης των αποφάσεων τροποποίησης των προϋπολογισμών από τον Πρόεδρο της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ

Με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 72 του Ν. 4610/2019 παρασχέθηκε η δυνατότητα έκδοσης των αποφάσεων περί τροποποίησης των προϋπολογισμών των έργων/προγραμμάτων που διαχειρίζεται ο ΕΛΚΕ από τον Πρόεδρο της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ και όχι από την Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης όπως ίσχυε μέχρι σήμερα. Η εν λόγω ρύθμιση επιτυγχάνει την ταχεία και εύρυθμη λειτουργία των έργων, σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι ο αρχικός προϋπολογισμός του έργου όπως είχε εγκριθεί από το Ειδικό Επταμελές Όργανο της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης χρήζει αναμόρφωσης.

III. Απλοποίηση της διαδικασίας των μετακινήσεων

Με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 72 του Ν. 4610/2019 ορίστηκε ότι οι δαπάνες μετακίνησης του Επιστημονικού Υπευθύνου ή μέλους της ομάδας έργου, οι οποίες πραγματοποιούνται στο πλαίσιο ενός έργου/προγράμματος του ΕΛΚΕ (έξοδα κίνησης, έξοδα διαμονής, ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση και χιλιομετρική αποζημίωση) καταβάλλονται στον μετακινούμενο μετά την ολοκλήρωση της μετακίνησης, εφόσον αυτές είναι εξοφλημένες.

Οι μετακινήσεις για τις ανάγκες ενός έργου/προγράμματος πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 65 του Ν. 4485/2017, όπως ισχύουν. Σύμφωνα με τις διατάξεις του ως άνω άρθρου οι μετακινήσεις κατανέμονται σε δύο ευρύτερες κατηγορίες ανάλογα με το είδος του έργου/προγράμματος, στο πλαίσιο του οποίου διενεργούνται.

Ειδικότερα α) Οι μετακινήσεις που διενεργούνται στο πλαίσιο έργων ΕΣΠΑ, συγχρηματοδοτούμενων ευρωπαϊκών προγραμμάτων, προγραμμάτων μεταπτυχιακών σπουδών, προγραμματικών συμβάσεων, έργων Interreg κ.λπ. πραγματοποιούνται κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του Ν. 4336/2015, όπως εκάστοτε ισχύουν και για το λόγο αυτό πριν τη διενέργειά τους απαιτείται η έγκριση της κάθε μετακίνησης από το αρμόδιο όργανο του ΕΛΚΕ, ήτοι το Ειδικό Επταμελές Όργανο της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης ή σε περίπτωση μετακίνησης στο πλαίσιο Π.Μ.Σ. απαιτείται επιπλέον της ως άνω σχετικής απόφασης και απόφαση της Συντονιστικής Επιτροπής, και β) Οι μετακινήσεις για τα υπόλοιπα έργα/προγράμματα, τα οποία χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή από διεθνείς οργανισμούς ή ιδιωτικά κονδύλια ή ίδιους πόρους, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4336/2015, και συνεπώς δεν απαιτείται η προαναφερόμενη απόφαση περί έγκρισης της μετακίνησης από το Ειδικό Επταμελές Όργανο της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης. Στη δεύτερη αυτή κατηγορία μετακινήσεων εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις του Οδηγού Χρηματοδότησης και οι κανονιστικές αποφάσεις της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ.

Οι σχετικές αποδείξεις εκδίδονται απαραίτητως στα στοιχεία του μετακινούμενου και κατατίθενται ως συνυποβαλλόμενα δικαιολογητικά στο αίτημα πληρωμής του Επιστημονικού Υπευθύνου προς τη Μ.Ο.Δ.Υ του ΕΛΚΕ, προκειμένου να γίνει η εκκαθάριση και απόδοση του αντίστοιχου ποσού στον μετακινούμενο. Σημειώνεται ότι ως προς τις τιμές των αεροπορικών εισιτηρίων, αυτές δε δύναται να αποκλίνουν σημαντικά από τις τιμές που εκάστοτε ισχύουν για την αντίστοιχη πτήση.

Η καταβολή όλων των δαπανών μετακίνησης (έξοδα κίνησης, έξοδα διανυκτέρευσης και ημερήσια αποζημίωση) εις βάρος ενός έργου/προγράμματος θα πραγματοποιείται μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών στον τραπεζικό λογαριασμό που έχει δηλώσει ο δικαιούχος προς τη Μ.Ο.Δ.Υ του Ε.Λ.Κ.Ε. σε εφαρμογή της υπ' αριθμ. οικ 9235 ΕΞ 2019/ 11.2.2019 Εγκυκλίου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΑΔΑ : 6Κ82Η-Ρ47). Η εν λόγω υποχρέωση δεν ισχύει για τα προγράμματα_ΕΣΠΑ ή άλλων έργων που βαρύνουν τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ).

Απαραίτητες προϋποθέσεις για τη νομιμότητα της μετακίνησης είναι : α) να υπάρχει εγκεκριμένος προϋπολογισμός του έργου/προγράμματος στο πλαίσιο του οποίου θα πραγματοποιηθεί η μετακίνηση, β) να έχει εκδοθεί σχετική απόφαση ανάληψης υποχρέωσης του

έργου/προγράμματος, γ) να υπάρχει υπόλοιπη διαθέσιμη πίστωση για την κάλυψη της εν λόγω δαπάνης κατά τον χρόνο πραγματοποίησης της μετακίνησης ή/και της έκδοσης του σχετικού παραστατικού ανάλογα με το ποια ενέργεια προηγείται χρονικά, δ) το ποσό της δαπάνης να είναι εντός των ανώτατων ορίων που έχουν τεθεί είτε από τον Ν. 4336/2015, όπως ισχύει, είτε από τον εκάστοτε ισχύοντα Οδηγό Χρηματοδότησης, ανάλογα με το είδος του έργου/προγράμματος, στο πλαίσιο του οποίου θα πραγματοποιηθεί η μετακίνηση και ε) η μετακίνηση να εξυπηρετεί τις ανάγκες του έργου/προγράμματος και να συνδέεται με το φυσικό αντικείμενο αυτού. Σε περίπτωση που δεν πληρούνται σωρευτικά οι ως άνω προϋποθέσεις η δαπάνη καθίσταται μη νόμιμη, δεν δύναται να πληρωθεί από την Μ.Ο.Δ.Υ. του ΕΛΚΕ και τα σχετικά παραστατικά θα επιστρέφονται στον Επιστημονικό Υπεύθυνο του έργου/προγράμματος.

IV. Δυνατότητα απασχόλησης προσωπικού που ασκεί επιστημονικό-τεχνικό έργο χωρίς τη διενέργεια δημόσιας πρόσκλησης.

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 72 του Ν. 4610/2019 διευρύνθηκαν οι κατηγορίες του προσωπικού που μπορούν να απασχοληθούν χωρίς τη διενέργεια δημόσιας πρόσκλησης. Συγκεκριμένα ορίστηκε ότι προσωπικό που ασκεί επιστημονικό-τεχνικό έργο, δύναται να επιλέγεται χωρίς άλλη διαδικασία κατόπιν σχετικής απόφασης του Ειδικού Επταμελούς Οργάνου της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ, μετά από τεκμηριωμένο αίτημα του Επιστημονικού Υπευθύνου του έργου/προγράμματος, στο οποίο πρόκειται να απασχοληθεί, ως προς την αναγκαιότητα συμμετοχής του σε αυτό. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου προς αποφυγή παρερμηνειών, αποσαφηνίζεται ότι η εν λόγω κατηγορία αφορά το προσωπικό που συμμετέχει σε επιστημονικές μελέτες, μετρήσεις, αναλύσεις ή πράξεις που διαχειρίζεται ο Ε.Λ.Κ.Ε., και σε καμία περίπτωση σε προσωπικό που κάνει τεχνικό έργο (π.χ. τεχνική υποστήριξη).

Επισημαίνεται ότι η διάρκεια της απασχόλησης της εν λόγω κατηγορίας προσωπικού θα είναι είτε μέχρι την λήξη του έργου είτε έως 24 μήνες για έργα που αντιμετωπίζονται σε ετήσια βάση χωρίς την δυνατότητα επανυποβολής αιτήματος στο πλαίσιο του ίδιου έργου/προγράμματος.

Με αφορμή τις ως άνω περιγραφόμενες ρυθμίσεις ΕΛΚΕ προέβη στον ανασχεδιασμό ορισμένων διαδικασιών, την αναμόρφωση των υφιστάμενων εντύπων, αλλά και τη δημιουργία νέων, έχοντας ως κυρίαρχο στόχο αφενός την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών και την καλύτερη δυνατή εξυπηρέτηση όλων των Επιστημονικών Υπευθύνων και των συνεργατών τους, και αφετέρου τη μείωση του απαιτούμενου χρόνου για τη διεκπεραίωση των αιτημάτων τους.

Ο Πρόεδρος ενημερώνει το σώμα ότι για την πληρέστερη ενημέρωση της Πανεπιστημιακής Κοινότητας, :

Α) στην ιστοσελίδα του ΕΛΚΕ έχουν αναρτηθεί αντίστοιχες οδηγίες στις οποίες αναλύονται όλες οι αλλαγές που θα ισχύσουν από εδώ και στο εξής καθώς και τα σχετικά έντυπα.

Β) στην ιστοσελίδα του ΕΛΚΕ παρέχεται η δυνατότητα παρακολούθησης του προϋπολογισμού κάθε έργου/προγράμματος στους Επιστημονικούς Υπευθύνους και στους νομίμως εξουσιοδοτημένους συνεργάτες τους.

Γ) Στο άμεσο μέλλον όλα τα έντυπα θα είναι διαθέσιμα και μέσω της ηλεκτρονικής εφαρμογής eforms.

Η Επιτροπή Ερευνών λαμβάνει γνώση, εγκρίνει τις μέχρι σήμερα ενέργειες κρίνοντας ότι οι προαναφερόμενες νομοθετικές βελτιώσεις σε συνδυασμό με τις ως άνω πρωτοβουλίες θα συνδράμουν θετικά στη διαχείριση έργων/προγραμμάτων του ΕΛΚΕ, διευκολύνοντας αμφότερα τα εμπλεκόμενα μέρη.

Πιστό Αντίγραφο,
Αθήνα 9/10/2019
Η Προϊσταμένη της Μ.Ο.Δ.Υ.