

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ

Της 59ης Συνεδρίασης της Επιτροπής Ερευνών του Πανεπιστημίου Αθηνών της 10/11/2016

Θέμα : Ενημέρωση για το Νόμο 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» - ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΙ (ΠΡΩΗΝ ΠΡΟΧΕΙΡΟΙ) ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΙ

Σε συνέχεια της από 23.9.2016 και 7.10.2016 ενημέρωσης για το Νόμο 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών και μετά την αποδελτίωση από το Γραφείο Νομικής Στήριξης, ενημερώνεται η Επιτροπή Ερευνών σχετικά με τη διαδικασία του συνοπτικού (πρώην πρόχειροι) διαγωνισμού όπου προβλέπονται τα εξής:

1. Προσφυγή στη διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των 60.000 ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ (άρθρο 117 παρ. 1).
2. Για τη διενέργεια συνοπτικού διαγωνισμού, η αναθέτουσα αρχή δημοσιεύει απλοποιημένη προκήρυξη (άρθρο 117). Οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν τις προκηρύξεις στο ΚΗΜΔΗΣ (άρθρο 66 παρ. 1). Επιπρόσθετα, το ΕΚΠΑ/ΕΛΚΕ μπορεί να προσκαλέσει επιπλέον και 3 τουλάχιστον συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς εφόσον δραστηριοποιούνται τόσο στη σχετική αγορά (άρθρο 117 παρ. 2).
3. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας του συνοπτικού διαγωνισμού νοείται η ημερομηνία δημοσίευσης της απλοποιημένης προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ (άρθρο 120 παρ.2).
4. Στο συνοπτικό διαγωνισμό, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής προσφορών ανέρχεται σε 12 ημέρες (ημερολογιακές) από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ (άρθρο 121 παρ. 1 περ. γ).
5. Οι προσφορές υποβάλλονται εγγράφως. Η υποβολή μόνο μίας προσφοράς δεν αποτελεί κώλυμα για τη συνέχιση της διαδικασίας του διαγωνισμού και την ανάθεση της σύμβασης (άρθρο 117 παρ.3).
6. Η αποσφράγιση του φακέλου των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών προσφορών και των οικονομικών προσφορών, μπορούν να γίνουν σε μία συνεδρίαση κατά την κρίση της Επιτροπής (άρθρο 117 παρ. 4).
7. Συγκρότηση Επιτροπών (Αξιολόγησης, Παραλαβής και Ενστάσεων): Για την επιλογή των μελών των συλλογικών οργάνων του άρθρου 221, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να διενεργούν κλήρωση κατά τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 4024/2011 (Α' 226).
8. Οι λεπτομέρειες διενέργειας του συνοπτικού διαγωνισμού καθορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης (άρθρο 117 παρ. 5).
9. Δεν απαιτείται η κατάθεση εγγύησης συμμετοχής για τη συμμετοχή σε συνοπτικό διαγωνισμό (άρθρο 72 παρ. 1 περ. α).
10. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν «Εγγύηση καλής λειτουργίας» για την αποκατάσταση των ελαττωμάτων που ανακύπτουν ή των ζημιών που προκαλούνται από δυσλειτουργία των έργων ή των αγαθών κατά την περίοδο εγγύησης καλής λειτουργίας, εφόσον προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Το ύψος της εγγύησης καλής λειτουργίας καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης σε συγκεκριμένο χρηματικό ποσό (άρθρο 72 παρ. 2).

Κριτήριο ανάθεσης: «Η πλέον συμφέρουσα από οικονομικής απόψεως προσφορά». Οι αναθέτουσες αρχές βασίζουν την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά. Η πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής προσδιορίζεται βάσει της τιμής ή του κόστους, με χρήση προσέγγισης κόστους-αποτελεσματικότητας, όπως της κοστολόγησης του κύκλου ζωής, σύμφωνα με το άρθρο 87 και μπορεί να περιλαμβάνει τη βέλτιστη σχέση ποιότητας - τιμής, η οποία εκτιμάται βάσει

κριτηρίων, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, ποιοτικών, περιβαλλοντικών ή/και κοινωνικών πτυχών που συνδέονται με το αντικείμενο της συγκεκριμένης δημόσιας σύμβασης (άρθρο 86 παρ. 1 και 2).

11. Ενστάσεις: Για δημόσιες συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία κάτω των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.), σε περίπτωση ένστασης κατά πράξης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία άσκησής της είναι πέντε (5) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα. Για την άσκηση ένστασης κατά της διακήρυξης ή της πρόσκλησης, η ένσταση υποβάλλεται μέχρι πέντε (5) ημέρες πριν από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών.

Η ένσταση υποβάλλεται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής, η οποία αποφασίζει, σύμφωνα με τα οριζόμενα και στο άρθρο 221, εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών, μετά την άπρακτη πάροδο της οποίας τεκμαίρεται η απόρριψη της ένστασης. Για το παραδεκτό της άσκησης ένστασης, απαιτείται, με την κατάθεση της ένστασης, η καταβολή παραβόλου υπέρ του Δημοσίου ποσού ίσου με το ένα τοις εκατό (1%) επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. Το παράβολο αυτό αποτελεί δημόσιο έσοδο. Το παράβολο επιστρέφεται με πράξη της αναθέτουσας αρχής, αν η ένσταση γίνει δεκτή από το αποφασίζον διοικητικό όργανο (άρθρο 127 παρ. 1 και 2).

12. Κατακυρωτική απόφαση: Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών ή γενικών υπηρεσιών, το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο, με αιτιολογημένη εισήγησή του, μπορεί να προτείνει την κατακύρωση της σύμβασης για ολόκληρη ή μεγαλύτερη ή μικρότερη ποσότητα κατά ποσοστό στα εκατό, που θα καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης (άρθρο 105 παρ.1).

Η αναθέτουσα αρχή κοινοποιεί αμέσως την απόφαση κατακύρωσης, μαζί με αντίγραφο όλων των πρακτικών της διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών, σε κάθε προσφέροντα εκτός από τον προσωρινό ανάδοχο με κάθε πρόσφορο τρόπο, όπως με τηλεομοιοτυπία, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο κ.λπ., επί αποδείξει (άρθρο 105 παρ.2).

Η απόφαση κατακύρωσης δεν παράγει τα έννομα αποτελέσματά της, εφόσον η αναθέτουσα αρχή δεν την κοινοποίησε σε όλους τους προσφέροντες (άρθρο 105 παρ. 3).

Στο σημείο αυτό, σημειώνεται ότι όπου ανωτέρω αναφέρεται «δημόσια σύμβαση» νοείται η διαγωνιστική διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού.

Η Επιτροπή Ερευνών, μετά από συζήτηση, βάσει των ανωτέρω διατάξεων και προκειμένου να εναρμονιστεί με το νέο νόμο αποφασίζει:

Α) να τροποποιήσει τη διαδικασία προμηθειών ειδών και υπηρεσιών με στόχο την αποτελεσματικότητα, την ευελιξία και την απλοποίηση των διαδικασιών στο βαθμό που επιτρέπει το προαναφερθέν νομοθετικό πλαίσιο.

Συγκεκριμένα, η μεθοδολογία που θα ακολουθηθεί για την προμήθεια ειδών/παροχή υπηρεσιών με τη διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού (αξίας από 20.001€ πλέον ΦΠΑ έως και 60.000,00€ πλέον ΦΠΑ) είναι η εξής:

1. Κάθε Επιστημονικός Υπεύθυνος θα υποβάλει στον ΕΛΚΕ για κάθε προμήθεια ειδών/υπηρεσιών που επιθυμεί να πραγματοποιήσει από 20.001€ πλέον ΦΠΑ έως και 60.000,00€ πλέον ΦΠΑ πρωτογενές αίτημα.
2. Το πρωτογενές αυτό αίτημα το οποίο ενέχει θέση και αιτήματος διενέργειας διαγωνισμού αρχικά θα αναρτάται στην πλατφόρμα «ΚΗΜΔΗΣ» κατόπιν ελέγχου του από το Γραφείο Προμηθειών. Στη συνέχεια μετά από εισήγηση του αρμόδιου υπάλληλου του Γραφείου Προμηθειών, θα εξετάζεται και θα εγκρίνεται από την Επιτροπή Ερευνών η διενέργεια συνοπτικού διαγωνισμού, η απόφαση της οποίας θα αναρτάται στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ».
3. Η αναρτημένη, στο Πρόγραμμα «Διαύγεια», απόφαση διενέργειας θα αναρτάται στην πλατφόρμα «ΚΗΜΔΗΣ» ως έγκριση του πρωτογενούς αιτήματος, εφόσον υπάρχουν οι αντίστοιχες πιστώσεις.
4. Θα κοινοποιείται από το Γραφείο Προμηθειών στους Επιστημονικούς Υπεύθυνους, μέσω e-mail, ο αριθμός ΑΔΑΜ του πρωτογενούς αιτήματος και του εγκριτικού του, ο αύξων αριθμός προμήθειας που θα λαμβάνει το αίτημα από το πληροφοριακό σύστημα του ΕΛΚΕ, ο οποίος θα επισυνάπτεται σε όλα τα σχετικά έγγραφα της εν λόγω προμήθειας/παροχής υπηρεσιών. Στη συνέχεια, οι Επιστημονικοί Υπεύθυνοι θα συνεργάζονται με το Γραφείο Προμηθειών για τη

σύνταξη της πρόσκλησης.

5. Η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος θα αναρτάται από το Γραφείο Προμηθειών στο Πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», στην πλατφόρμα του «ΚΗΜΔΗΣ» και στην ιστοσελίδα του Ε.Λ.Κ.Ε.
6. Η παραλαβή των προσφορών θα γίνεται στον τόπο που έχει οριστεί μέσα στο κείμενο της πρόσκλησης (π.χ. Τμήμα Πρωτοκόλλου Ε.Λ.Κ.Ε ή Τμήμα Επιστημονικού Υπευθύνου).
7. Οι Επιστημονικοί Υπεύθυνοι θα εισηγούνται τα μέλη των Επιτροπών Αξιολόγησης και Παραλαβής οι οποίες θα ορίζονται από την Επιτροπή Ερευνών. Επισημαίνεται ότι η κλήρωση των μελών αυτών των Επιτροπών δεν είναι υποχρεωτική (βλ. άρ. 221).
8. Η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού θα ελέγχει και θα αξιολογεί τις υποβληθείσες προσφορές, σύμφωνα με το κριτήριο αξιολόγησης που έχει οριστεί στην πρόσκληση, και θα συντάσσει το Πρακτικό Αξιολόγησης του διαγωνισμού.
9. Οι Επιστημονικοί Υπεύθυνοι θα προσκομίζουν στο Τμήμα Πρωτοκόλλου του Ε.Λ.Κ.Ε με διαβιβαστικό το Πρακτικό Αξιολόγησης του διαγωνισμού, συνοδευόμενο από τις υποβληθείσες προσφορές για την κατακύρωσή του από την Επιτροπή Ερευνών.
10. Μετά από έλεγχο και εισήγηση του αρμόδιου υπάλληλου του Γραφείου Προμηθειών του ΕΛΚΕ θα εξετάζεται και θα εγκρίνεται από την Επιτροπή Ερευνών η κατακύρωση του συνοπτικού διαγωνισμού, η οποία θα αναρτάται στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» και στην πλατφόρμα «ΚΗΜΔΗΣ». Σύμφωνα με τον ν.4412/2016 στο μέλλον θα εκδοθεί υπουργική απόφαση σύμφωνα με την οποία τα στοιχεία που καταχωρούνται στο ΚΗΜΔΗΣ θα αναρτώνται αυτόματα στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ με άντλησή τους από την πλατφόρμα του ΚΗΜΔΗΣ.
11. Η απόφαση κατακύρωσης θα κοινοποιείται σε όλους τους προσφέροντες καθώς και τους Επιστημονικούς Υπεύθυνους. Στην κατακυρωτική απόφαση θα αναφέρεται η προθεσμία άσκησης ένστασης (πέντε ημερών από την κοινοποίηση της κατακυρωτικής απόφασης) στο διάστημα της οποίας δεν μπορεί να υπογραφεί η σύμβαση με τον ανάδοχο.
12. Μετά το πέρας αυτής της προθεσμίας και εφόσον:
 - α) δεν έχει υποβληθεί καμία ένσταση, οι Επιστημονικοί Υπεύθυνοι θα καλούνται να συνάπτουν συμβάσεις, σύμφωνα με τους όρους της προκήρυξης. Στη συνέχεια:
 - i. Θα αναρτάται η υπογεγραμμένη σύμβαση στο ΚΗΜΔΗΣ
 - ii. Θα ενημερώνονται οι Επιστημονικοί Υπεύθυνοι μέσω e-mail σχετικά με την ανάρτηση της σύμβασης στο «ΚΗΜΔΗΣ» (ΑΔΑΜ σύμβασης) προκειμένου να προχωρήσουν στην προμήθεια/παροχή υπηρεσίας (έκδοση τιμολογίου).
 - β) αν έχει υποβληθεί ένσταση παραπέμπεται στην Επιτροπή Ενστάσεων του ΕΚΠΑ για εισήγηση προς την Επιτροπή Ερευνών η οποία αποφασίζει εντός προθεσμίας 10 ημερών μετά την άπρακτη πάροδο της οποίας τεκμαίρεται η απόρριψη της ένστασης. Στη συνέχεια, στην περίπτωση απόρριψης ακολουθούνται τα βήματα 12 α) i και ii.
13. Ο Επιστημονικός Υπεύθυνος θα προσκομίζει στο Πρωτόκολλο του ΕΛΚΕ την εντολή πληρωμής με όλα τα απαιτούμενα συνοδευτικά έγγραφα/παραστατικά για την πληρωμή της δαπάνης.
14. Θα εκδίδεται το ένταλμα πληρωμής, θα αναρτάται από το Λογιστήριο του ΕΛΚΕ στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» και στην πλατφόρμα «ΚΗΜΔΗΣ» και στη συνέχεια θα διενεργείται η πληρωμή του.

Β) να ενημερώσει την Πανεπιστημιακή Κοινότητα σχετικά επισημαίνοντας ότι η μη τήρηση των ως άνω περιγραφόμενων διαδικασιών συνιστά καταστρατήγηση των διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων, της διαφάνειας και της νομιμότητας της δαπάνης με συνέπεια η τελευταία να είναι μη επιλέξιμη.

Αθήνα, 12/6/2017

Πιστό Αντίγραφο

Με εντολή Πρύτανη

Η Γραμματέας της Επιτροπής Ερευνών